



**Ajuntament de
Castell-Platja d'Aro**

ACTA DE LA SESSIÓ DEL PLE DE L'AJUNTAMENT DEL DIA 5 DE GENER DE 2023

Identificació de la sessió:

Núm. PLE2023000001
Caràcter: Sessió Extraordinària
Data: 5 de gener de 2023
Hora d'inici: 14:00 h
Hora de fi: 14:30 h
Lloc: Sala de Plens

Hi assisteixen:

Sr. Maurici Jiménez Ruiz, alcalde, regidor delegat d'Hisenda, Comunicació, Seguretat Ciutadana i Protecció Civil (PSC-PMC)

Sra. Mònica Ríos García, regidora delegada de Dinamització Comunitària, Participació Ciutadana, Recursos Humans i Igualtat i Diversitat (PSC-PMC)

Sr. Carles Méndez López, 2n tinent d'alcalde, regidor delegat de Serveis i Medi Ambient (PSC-PMC)

Sra. Pilar Ferrero Fresno, regidora delegada de Benestar Social, Salut Pública i Noves Tecnologies (PSC-PMC)

Sr. Josep Amat Calvet, 4rt tinent d'alcalde, regidor delegat de Cultura i Ensenyament (PSC-PMC)

Sra. Montserrat Rovira Ramos, 1a tinenta d'alcalde, regidora delegada d'Acció Territorial i Urbanisme (ERC-AM)

Sr. Joan Barceló Marull, 5è tinent d'alcalde, regidor delegat de Promoció Econòmica, Activitats Econòmiques i Via Pública (ERC-AM)

Sra. Jenny Xufré Marcé, regidora delegada de Turisme (ERC-AM)

Sr. Pedro Torres López, 3r tinent d'alcalde, regidor delegat d'Infància, Joventut i Esports (VAeC-ECG)

Sr. Joan Giraut Cot, regidor (JxCat)

Sra. Pilar Rojas Molina, regidora (JxCat)

Sra. Mònica Mir Cruañas, regidora (JxCat)

Sra. Emma Gimbernat Fusté, regidora (JxCat)

Sra. Sònia Sánchez Ruat, regidora (SOM-TE)

Sr. José Luís Villa Montava, regidor (C's)

Sr. Christian Prat Galceran, regidor

**Ajuntament de
Castell-Platja d'Aro****Secretari:**

Sr. Tomàs Soler Navarro, assistit de la funcionària Sra. Margarita Casanovas Mercadé

Interventor:

Sr. Josep Serra Oliveras

L'alcalde, Sr. **Maurici Jiménez Ruiz**, presideix la sessió.

Han excusat la seva presència:

Adria Tauler Bona, Regidor/A

ORDRE DEL DIA

- 1.- Aprovació de l'Acta de la Sessió Anterior.
- 2.- Dictamens.
 - 2.1.- Aprovació del Compte Genral 2021
- 3.- Assumptes urgents.
 - 3.1.- Contractació. Ratificar el decret de l'alcaldia dictat en l'expedient ENE2020004306 (X2020004405) i es resol un recurs de reposició interposat contra aquest.

Desenvolupament de la sessió

Un cop el secretari ha comprovat l'existència del quòrum que cal perquè es pugui iniciar la sessió, es comencen a tractar els assumptes inclosos en l'ordre del dia.

1.- Aprovació de l'Acta de la Sessió Anterior.

El Sr. **Joan Giraut** demana que consti la esmena que es va sol·licitar al ple passat, corresponent a l'acta del ple del dia 30 de novembre, a la seva intervenció de la pàgina núm. 13 per al·lusions. Es confirma que es va recollir la següent intervenció:

“El Sr. **Joan Giraut** demana intervenir de nou per al·lusions, diu que al pressupost de l'any 2022, sobre redacció projecte cobriment Riera Grèvol, concreta que surt import total 30.000€, Contribucions Especials/ Quotes Urbanització 27.000€, aportació municipal 3.000€.”

Seguidament referent a l'acta del ple de 21 de desembre demana que es reculli la seva intervenció més detallada respecte del decret 687, relatiu al Pla de disposició de fons.

L'**alcalde** prega al secretari que comprovi la gravació de la sessió i que inclogui la intervenció del Sr. Giraut més detallada, com demana.

**Ajuntament de
Castell-Platja d'Aro**

El **secretari** li contesta que farà constar dita intervenció literal per evitar tornar a parlar-ne a la següent sessió tot i que l'obligació del fedatari és la de fer un resum de les intervencions dels regidors. Es confirma que un cop comprovada la gravació de la sessió, en aquest apartat s'ha recollit les següents intervencions:

El Sr. **Joan Giraut** demana aclariments respecte el decret 687 relatiu al Pla de disposició de fons, diu textualment:

“Voldria fer un esment en el tema dels decrets d'alcaldia, concretament el decret de l'aprovació del Pla de disposició de fons de l'Ajuntament de Castell-Platja d'Aro. D'aquest decret se'ns va donar a conèixer a la darrera Junta de Portaveus, ja vam plantejar unes observacions que des del nostre punt de vista entenem que el fet de plantejar aquest decret i plantejar uns principis generals, una planificació i ordenació dels pagaments, una relació de les prioritats dels pagaments, i les normes específiques d'aplicació ja vàrem dir que hi trobàvem a faltar alguns temes que voldríem que, evidentment en un altre decret si es convenient, es complementés tot aquest pla de disposició. Si plantegem la planificació i ordenació de pagament, el decret parla que la firma de tresoreria en les ordres de pagament implica la certificació per part d'aquest, que les ordres de pagament s'acomoden al pla de disposició de fons vigent també amb les normes específiques d'aplicació parla que, la primera: l'alcalde/alcaldessa és l'ordenador de pagament, funció que durà a terme de conformat amb allò establert en aquest pla de disposició, però no parla el tercer element imprescindible en les ordenacions de pagament, imprescindible que és la fiscalització a càrrec de l'interventor, entenem que això tindria que constar en un altre document i ens dona l'oportunitat que d'alguna manera doncs no hi hagin buits en aquesta planificació i ordenació de pagaments doncs que evidentment aquest decret empara i ratifica doncs moltes de les coses que ja es venen fent normalment i altres que no es feien o no sabem si ara amb l'actual equip de govern sabem que s'han millorat, però en cas de que es fessin seria bo que constessin amb aquesta planificació i ordenació de pagaments inclòs el plantejament de que les tres claus que mai hi ha hagut cap instrucció, que jo recordi tots els anys que jo he estat alcalde, ni que hi fos anteriorment, independentment el que podés dir el seu dia l'informe del tresorer, el qual evidentment entenc que no s'ajusta a la realitat, per dir-ho en paraules suaus, doncs tindria que concretar-se al que diu la normativa o sigui les tres claus i amb l'ordre en que s'ha de posar les claus, la primera es la del tresorer que és el que dona compte de la disponibilitat de tresoreria, la segona clau és la de l'interventor que entenem que no es delegable i que s'ha de fer igual que l'alcalde, és l'ordenador, l'interventor es el que fiscalitza i que tindria que ser la segona clau i la tercera és la de l'alcalde, llavors això amb les remeses doncs que s'envien als bancs ja es posa per correlació, em sembla que ara es fa d'aquesta manera i en qualsevol cas, a través d'aquest ordre perquè es marca el minut i segon en que es posen les claus, doncs es faci, se'm pot dir que s'està fent, doncs ho celebri, però en qualsevol cas crec que ja que estem parlant de normes específiques d'aplicació doncs es tindria que fer un complement amb aquest decret que tingues la mateixa vinculació amb aquest sentit.

L'altre qüestió és que a la relació de pagaments amb el nivell 2 que són les despeses de personal s'inclouen les despeses relatives al personal que presta servei a aquesta entitat, també s'inclouen els pagaments pressupostaris, retencions etc, el que en diríem les nòmines. Aquestes nòmines des de fa uns anys d'una forma irregular amb que doncs no hi passaven cada mes a la Junta de Govern, però a més a més de no passar-hi, o sigui està verificat i demostrat amb documentació de que doncs la majoria de les vegades quan això anava a Junta de Govern ja s'havien passat les nòmines perquè el sistema per si mateix, mai imposat políticament sinó pel sentit comú de la vinculació amb el conveni col·lectiu de que les nòmines es tenen que pagar abans del dia tal, doncs hi havia un

**Ajuntament de
Castell-Platja d'Aro**

sistema del qual des de recursos humans es formalitzava la llista abans del dia, s'enviava a tresoreria i tresoreria pagava sense cap més tràmit que hi hagués. Insisteixo que quan es van voler posar a passar per Junta de Govern arrel de les advertències que feia l'interventor a l'aprovació dels pressupostos a partir de l'any 2011, doncs hi van anar passant algunes, un any hi passaven 4 un any hi passaven 5, recordo que un any en concret, a l'any 2014 n'hi vàrem passar 10, i de les 10 cap ni una es va aprovar per Junta de Govern abans de que es pagues, dit d'una altre manera, ja s'havien pagat quan van passar per Junta de Govern, per tant jo crec que això el tema de les nòmines, o sigui el plantejament que igual que les factures s'aprovin per Juntes de Govern es correcte, Recursos Humans tenen que tenir la instrucció que no es la data que dona la instrucció sinó l'acord que els hi arriba per poder pagar igual que les factures i també jo crec que aquí s'ha de fer una salvetat, que no siguem víctimes després del sistema sinó que mai cap nòmina és deixi de pagar per una qüestió de formalisme, o sigui que la opció del decret d'alcaldia com a ordenador de pagaments, aquest hi sigui sempre per qualsevol contingència no es pugui fer, però des de Recursos Humans, o tenen l'acord de Junta de Govern que aprova les nòmines o el decret que ho empara, i a nosaltres ens sembla que si volem fer-ho be i ho volem arreglar d'una vegada i des d'aquest punt de vista seria bo ho rematéssim amb el sistema que nosaltres proposem. “

L'**alcalde** diu que cal separar dues situacions, el que la norma exigeix i preveu i el que des de l'ajuntament tenim potestat per regular, en aquest cas el decret treballa en un espai normatiu que deixa potestat a l'ajuntament per triar. Diu, l'altre qüestió va relacionada sobre si es fan les coses com toca, diu que els procediments son millorables, s'ha fet ordre interna per garantir aquests procediments, podem compartir les ordres donades des d'intervenció per garantir el que fins en algun moment no s'havia fet normativament, avui dia es fa de forma garantista. Es pot veure els acords de Junta de Govern Local on passa cada més la nòmina.

Dona la paraula a l'**interventor** perquè complementi la informació relativa al Pla de disposició de fons, i aquest diu que aquest Pla és a proposta del tresorer, seguint el model establert. En quant a les fases, diu, és un imperatiu de caràcter legal, explica sobre les nòmines que moltes vegades es passaven a pagament sense aprovació perquè personal no havia elaborat les nòmines però per altre part, per conveni havien d'estar aprovades. Ara s'ha fet el correctiu i ara Recursos Humans diu fa les nòmines en temps i forma perquè es puguin portar a Junta de Govern.

El Sr. **Giraut** insisteix en el tema dels tres clauers i diu no hi ha constància es faci tot el circuit, i demana a l'alcalde si te constància que tot el que es paga es fa amb els tres clauers. Abans no es feia, i el full a signar pels tres, diu quedava la còpia sense signar. Suggereix reclami li portin el full per comprovar que es fan les tres signatures, diu fa aquesta aportació complementària i li diu que demani que es compleixi.

L'**alcalde** explica que des de l'entrada del sistema de gestió electrònica, no pot signar si el anteriors no ho han fet, igualment si prèviament no es valida la despesa. Hi ha una cadena de vinculacions, des d'alcaldia realitza una doble signatura, doble fiscalització política.

Sr. **Giraut** diu que voldria poder veure aquests documents signats amb les tres signatures.

L'**alcalde** li diu que pot demanar una còpia de l'últim pagament i convida a adreçar-se a intervenció.

**Ajuntament de
Castell-Platja d'Aro**

Amb les anteriors correccions, s'aprova per unanimitat del 16 membres assistents, dels 17 que integren el Ple de l'Ajuntament, l'acta de la sessió anterior.

Seguidament el **Sr. Giraut** pregunta com és que no hi ha l'apartat del prec i preguntes a l'ordre del dia tal i com obliga el ROM.

El **secretari**, a petició del Sr. alcalde li explica que dita obligació regeix només pels Plens Ordinaris però és potestativa en els extraordinaris com és la sessió d'avui, i així ho recull el ROM amb consonància amb el ROFIRJ

2.- Dictàmens.**2.1.- Aprovació del Compte Genral 2021**

INTERVENCIO
COMPTE GENERAL DEL PRESSUPOST
Exp.nº: GENE2022006586 (X2022006693).
Tema: Aprovació del Compte General 2021.

Vista la iniciativa impulsada per l'Alcaldia-Presidència, proposant l'aprovació del Compte General de la Corporació corresponent a l'exercici **2021**.

Vist l'informe de l'Interventor de 24-11-2022.

Vist el resultat dels informes de la Comissió Especial de Comptes dels dies 09/05 i 24/11 d'enguany.

Vist el resultat de la informació pública practicada en el BOP nº **228** de **29/11/2022**.

Atès allò que disposa l'art. 212 del Real Decret Legislatiu 2/04 de 5 de març pel que s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, sobre aprovació del Compte General.

El Ple de la Corporació, a proposta de la Comissió Especial de Comptes de 24 de novembre, en exercici de la competència que té atribuïda en matèria d'aprovació de comptes per l'art. 22.2.e) de la Llei 7/85, Regulador a de les Bases del règim Local, i per majoria absoluta dels seus membres assistents,

ACORDA:

PRIMER: Aprovar el Compte General de la Corporació corresponent a l'exercici de **2021**, en concordància amb l'informe de la Comissió Especial de Comptes de 24 de novembre de 2022.

SEGON: Retre un exemplar complert del compte aprovat, juntament amb una certificació d'aquest Acord d'aprovació i de l'informe de la Comissió Especial de Comptes, a la Sindicatura de Comptes de Catalunya i al Tribunal de Cuentas, per tal que puguin procedir a la seva fiscalització reglamentària.

L'**interventor** llegeix la part dispositiva del dictamen.



Ajuntament de Castell-Platja d'Aro

L'**alcalde** recorda que a la comissió especial de comptes van comparèixer convidats dos professionals de Faura Casas, que van explicar el Compte General elaborat per aquesta empresa; s'ha exposat al públic durant el període legal i no s'han presentat al.legacions, per lo que ara correspon la seva aprovació pel Ple.

Intervencions:

El Sr. **Joan Giraut** diu que en un principi van plantejar unes discrepàncies amb les previsions del pendent de cobrament però que, un cop rebudes les explicacions oportunes, entén que és legal tot i que, pensa que no és lo idoni per les finances de l'ajuntament. Per aquesta raó s'abstindran ja que consideren que aquestes previsions han de ser menors.

L'**alcalde** li contesta que són legals i que coincideixen amb el criteri de la Sindicatura de Comptes i de les associacions municipalistes de Catalunya.

L'**interventor**, a requeriment de l'alcalde diu que el que ara es vota és si el Compte General s'adequa a la normativa no el percentatge d'insolvents aprovat en el seu dia a les bases d'execució del pressupost, el qual ha de complir el Compte.

Votació:

A favor: 12 (5 PSC, 3 ERC, 1 VAeC, 1 SOM, 1 C's i Christian Prat Galceran)
Abstenció: 4 (JUNTS)

3.- Assumptes urgents.

3.1.- Contractació. Ratificar el decret de l'alcaldia dictat en l'expedient ENE2020004306 (X2020004405) i es resol un recurs de reposició interposat contra aquest.

Ratificar el decret de l'alcaldia dictat en l'expedient GENE2020004306 (X2020004405) i es resol un recurs de reposició interposat contra aquest

ANTECEDENTS

I. En data 14 de setembre de 2021, la Companyia General d'Aigües de Catalunya, S.A., va presentar escrit d'al.legacions en que manifestava un seguit d'irregularitats, al seu entendre, en relació amb la tramitació de l'expedient de licitació del contracte de gestió del servei municipal d'abastament d'aigua potable del municipi de Castell-Platja d'Aro, número d'expedient GENE2020004306 (X2020004405), sol·licitant la seva anul·lació.

II. Mitjançant Decret d'Alcaldia núm. 2022DECR000664, de 24 de novembre d'enguany, es va desestimar la referida sol·licitud d'anul·lació del procediment de licitació, a la vista de l'informe emès pel Cap de la Unitat de Contractació i Compres, el qual es transcriu en l'esmentat decret i d'acord amb la nota de conformitat del Secretari de la Corporació emesa de conformitat amb el que es disposa en l'article 3.4 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional.



III. Contra el decret desestimatori de l'alcaldia, la Companyia General d'Aigües de Catalunya, S.A., interposa recurs de reposició en data 16 de desembre, en el que sol·licita, prèvies les argumentacions que considera oportunes, que se suspengui l'executivitat del Decret d'Alcaldia impugnats mentre es resol el recurs de reposició i, en cas d'acudir-se a la mateixa, durant la via judicial.

IV. El Cap de la Unitat de Compres i Contractació i el Secretari de l'ajuntament emeten sengles informes sobre el recurs interposat els quals consten a l'expedient administratiu electrònic, i que serveixen de fonament a la present proposta d'acord.

LEGISLACIÓ APLICABLE

- La Llei 9/2017, de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic
- La directiva 2014/23/UE del Parlament Europeu i del Consell de 26 de febrer de 2014 relativa a l'adjudicació de contractes de concessió.
- Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (RGLCAP) en la mesura que no s'oposi a la LCSP.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

FONAMENTS DE DRET

Primer. El recurrent va presentar un escrit "d'al·legacions" manifestant unes suposades irregularitats posant sota sospita el procediment tramitat fins a la data sense que en cap moment fes us del recurs especial en matèria de contractació que regulen els articles 44 i següents de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic –LCSP–, ni cap recurs de reposició contra tràmits que puguin suposar indefensió al recurrent, amb la qual cosa tots els actes tramitats han esdevingut actes fermes i per tant, inatacables en via administrativa, sense perjudici de futures impugnacions a l'acte d'adjudicació del contracte, pendent d'aprovació.

És per aquest motiu que les al·legacions presentades van ser informades pel Cap de la Unitat de Compres i Contractació, amb la conformitat d'aquesta Secretaria, i resoltes per l'alcalde, ja que no es tractava de recursos interposats contra actes recurribles dintre del procediment de contractació, la resolució dels quals si que és competència del Ple com a òrgan de contractació.

Segon. S'ha de reconèixer que l'òrgan de contractació té un paper principal en la contractació. Enumerar totes les seves funcions equivaldria a exposar tot el règim jurídic dels contractes del sector públic, amb una extensió tal que no és aquest el lloc per a fer-ho, però resulta oportú descriure diverses de les seves funcions, les essencials.

Durant la tramitació de l'expedient de contractació l'òrgan de contractació té la funció principal d'aprovació del mateix, així com de la despesa i declarar l'obertura del

**Ajuntament de
Castell-Platja d'Aro**

procediment d'adjudicació del contracte per seleccionar el contractista. És també l'òrgan de contractació qui adjudica el contracte, determinant així quin concret empresari adquirirà la condició de contractista i executarà les prestacions que el contracte detalla. I durant la fase d'execució del contracte, l'òrgan de contractació dirigeix la mateixa, exercint les prerrogatives que l'ordenament jurídic li atribueix per dur a bon terme el contracte, com ara la interpretació del mateix, la modificació per raons d'interès públic o fins i tot la seva resolució.

L'escrit d'al·legacions esmentat i el recurs interposat contra la seva desestimació és un escrit que no ataca cap acte de tràmit de l'expedient com hem dit abans, això no obstant, per la transcendència que podria tenir en el procediment es considera convenient sotmetre al Ple de la Corporació la ratificació del decret impugnat, si és el cas, així com la resolució del recurs de reposició interposat contra aquest, per una major garantia processal i per no perjudicar l'expedient administratiu.

Tercer. L'ombra de sospita que el recurrent deixa caure intencionadament i sense fonament sobre l'expedient administratiu amb el seu escrit de setembre, queda clarament desvirtuada en l'informe tècnic del Cap de la Unitat, en el que amb tot detall explica tots i cadascun dels tràmits realitzats i deixa constància de la manca d'interposició de cap recurs administratiu ja sigui el potestatiu especial o el de reposició contra actes de tràmit que poguessin produir indefensió. I, amb un plausible exercici de transparència dona clares explicacions sobre les consultes efectuades a diferents operadors i el motiu d'aquestes, deixant clar que l'empresa assenyalada pel recurrent no ha participat en la redacció de cap dels documents que integren l'expedient administratiu.

No hi ha motiu per declarar la nul·litat del procediment administratiu en curs, sense perjudici de futures i possibles impugnacions dels actes administratius següents.

Quart. El recurrent sol·licita la suspensió immediata de l'executivitat del decret de l'alcaldia impugnat, però indirectament es refereix al procediment licitatori, mentre es resol el present recurs de reposició i, en cas d'acudir-se a la via judicial.

Els actes de les administracions públiques subjectes al dret administratiu són immediatament executius, principi que recull l'article 98 de la Llei 39/2015.

L'article 117 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, estableix que la interposició de qualsevol recurs, excepte en els casos en què una disposició estableixi el contrari, no suspèn l'execució de l'acte impugnat. En el present cas no hi ha cap acte de tràmit ni definitiu impugnat, sinó que es demana l'anul·lació de tot un procediment administratiu i s'impugna la resolució que ho desestima.

Diu la Llei que l'òrgan a qui competeix resoldre el recurs, amb la ponderació prèvia, suficientment raonada, entre el perjudici que causaria a l'interès públic o a tercers la suspensió i l'ocasionat al recurrent com a conseqüència de l'eficàcia immediata de l'acte recorregut, pot suspendre, d'ofici o a sol·licitud del recurrent, l'execució de l'acte impugnat quan concorrin alguna de les circumstàncies següents:

a) Que l'execució pugui causar perjudicis de reparació impossible o difícil.



**Ajuntament de
Castell-Platja d'Aro**

Votació:

A favor: 13 vots (5 PSC, 3 ERC, 1 VAeC i 4 JUNTS)

En contra: 1 (SOM)

Abstenció: 2 (C's i Christian Prat Galceran)

I no havent-hi més assumptes a tractar, el Sr. alcalde aixeca la sessió quan són dos quarts de tres de la tarda, i perquè quedi constància dels assumptes tractats i dels acords adoptats, estenc aquesta acta que signa el Sr. alcalde i que certifico amb la meua signatura.

Vist i plau
L'alcalde

El secretari